



Funded by
the European Union



SELDI.net

Southeast European Leadership for
Development and Integrity



RAPORT MONITORUES

ZBATIMI I PLANIT TË INTEGRITETIT

NË BASHKINË POGRADEC, SHKODËR DHE ELBASAN

TIRANË 2026

PËRMBAJTJA

PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE	3
HYRJE	5
I. BASHKIA ELBASAN	7
1.1.1 Kuadri ligjor dhe institucional.....	8
1.1.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë	8
1.2.1 Kuadri ligjor dhe institucional.....	9
1.2.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë	11
1.3.1 Kuadri ligjor dhe institucional.....	12
1.3.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë	14
1.4.1 Kuadri ligjor dhe institucional.....	16
1.4.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë	18
1.5.1 Kuadri ligjor dhe institucional.....	19
1.5.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë	20
II. BASHKIA POGRADEC	21
2.1.1 Kuadri ligjor dhe institucional.....	23
2.1.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë	24
2.2.1 Kuadri ligjor dhe institucional.....	24
2.2.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë	25
2.3.1 Kuadri ligjor dhe institucional.....	26

2.3.2	Kontrolli i zbatimit në praktikë	28
2.4.1	Kuadri ligjor dhe institucional.....	30
2.4.2	Kontrolli i zbatimit në praktikë	31
2.5.1	Kuadri ligjor dhe institucional.....	33
2.5.2	Kontrolli i zbatimit në praktikë	34
III.	BASHKIA SHKODËR	37
3.1.1	Kuadri ligjor dhe institucional.....	38
3.1.2	Kontrolli i zbatimit në praktikë	39
3.2.1	Kuadri ligjor dhe institucional.....	41
3.2.2	Kontrolli i zbatimit në praktikë	43
3.3.1	Kuadri ligjor dhe institucional.....	44
3.3.2	Kontrolli i zbatimit në praktikë	45
3.4.1	Kuadri ligjor dhe institucional.....	46
3.4.2	Kontrolli i zbatimit në praktikë	47
3.5.1	Kuadri ligjor dhe institucional.....	49
3.5.2	Kontrolli i zbatimit në praktikë	50
IV.	KRAHASIM MIDIS TRE BASHKIVE	51
V.	REKOMANDIME	57

PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

Ky raport është përgatitur nga Qendra për Zhvillim dhe Integrim European (CEDI) në kuadër të projektit *“Lufta kundër korrupsionit: Të rinjtë në veprim”* i cili paraqet rezultatet e monitorimit të zbatimit të Planeve të Integritetit në tre njësi të vetëqeverisjes vendore në Shqipëri, përkatësisht Bashkinë Pogradec, Bashkinë Elbasan dhe Bashkinë Shkodër. Raporti ka për qëllim vlerësimin e integritetit institucional në këto bashki përmes analizës së kuadrit institucional dhe ligjor si dhe zbatimit të tij në praktikë, në përputhje me Planin e Integritetit për secilën bashki.

Monitorimi është bazuar në analizën e Planeve të Integritetit të miratuara nga bashkitë përkatëse, dokumenteve strategjike dhe rregullatore të brendshme, si dhe informacionit të publikuar në faqet zyrtare të institucioneve në kuadër të transparencës proaktive dhe llogaridhënies publike. Vlerësimi është realizuar në pesë fusha kryesore të integritetit institucional, përkatësisht llogaridhënia, transparenca proaktive, qasja strategjike ndaj integritetit, standardet etike dhe të sjelljes së mirë, si dhe meritokracia në menaxhimin e burimeve njerëzore.

Rezultatet e monitorimit tregojnë se ndonëse janë ndërmarrë hapa në drejtim të forcimit të integritetit institucional dhe përmirësimit të mekanizmave të transparencës në nivel vendor, mbeten sfida që lidhen me publikimin e informacionit mbi zbatimin e masave të Planit të Integritetit, funksionimin e mekanizmave të sinjalizimit dhe zhvillimin e kapaciteteve të administratës në fushën e etikës dhe integritetit.

Gjetjet e raportit synojnë të kontribuojnë në përmirësimin e praktikave institucionale dhe në rritjen e transparencës dhe llogaridhënies në nivel vendor si dhe në funksion të forcimit të besimit të publikut ndaj institucioneve të vetëqeverisjes vendore.

HYRJE

Integriteti institucional përbën një element kyç në funksionimin efektiv dhe të përgjegjshëm të institucioneve të qeverisjes vendore, duke ndikuar drejtpërdrejt në cilësinë e shërbimeve publike dhe në rritjen e besimit të qytetarëve ndaj administratës. Në këtë kuadër, njësitë e vetëqeverisjes vendore janë të detyruara të hartojnë dhe zbatojnë politika të brendshme që synojnë parandalimin e korrupsionit, menaxhimin e riskut të integritetit dhe forcimin e transparencës dhe llogaridhënies ndaj publikut.

BASHKIA ELBASAN



Në kuadër të forcimit të integritetit institucional dhe zbatimit të politikave kombëtare për parandalimin e korrupsionit në administratën publike, Bashkia Elbasan ka hartuar dhe miratuar Planin Vendor të Integritetit për periudhën 2025–2028¹. Ky dokument përbën një instrument strategjik që synon të adresojë risqet e integritetit në nivel institucional dhe të përmirësojë funksionimin e administratës vendore përmes rritjes së transparencës dhe llogaridhënies publike.

Sipas relacionit për miratimin e këtij plani, dokumenti përbën një kornizë shumëvjeçare që synon parandalimin e korrupsionit, rritjen e transparencës në veprimtarinë institucionale, forcimin e llogaridhënies dhe promovimin e kulturës së etikës në administratën vendore. Plani është hartuar në përputhje me kuadrin ligjor dhe strategjik në fuqi, duke u mbështetur në VKM nr. 241/2018, Strategjinë Kombëtare Antikorrupsion 2024–2030, Ligjin nr. 139/2015 “Për vetëqeverisjen vendore”, si dhe në kuadrin për menaxhimin e riskut institucional dhe konfliktin e interesit.

1) Plani i Integritetit, Bashkia Elbasan.

1.1. Llogaridhënia

1.1.1 *Kuadri ligjor dhe institucional*

Në kuadër të forcimit të integritetit institucional, Plan i Integritetit i Bashkisë Elbasan (2025 - 2028) trajton llogaridhënien si një nga komponentët themelorë për parandalimin e korrupsionit dhe përmirësimin e funksionimit të administratës publike vendore. Në këtë drejtim, dokumenti strategjik parashikon konsolidimin e mekanizmave të menaxhimit të riskut të integritetit përmes krijimit dhe përditësimit periodik të regjistrit të riskut, si dhe realizimin e auditimeve tematike mbi funksionet administrative që konsiderohen me risk të lartë. Gjithashtu, plani synon përmirësimin e proceseve të monitorimit të performancës institucionale përmes përdorimit të treguesve të matshëm, si dhe rritjen e transparencës në ofrimin e shërbimeve publike nëpërmjet publikimit të kohëve standarde të ofrimit të shërbimeve për qytetarët. Përmes këtyre masave, synohet ngritja e një sistemi të strukturuar të llogaridhënies institucionale që mundëson kontrollin e proceseve të brendshme administrative dhe adresimin në kohë të risqeve të integritetit të identifikuara në institucion. Në këtë mënyrë, kuadri strategjik i parashikuar në Planin e Integritetit përbën bazën për forcimin e kontrollit të brendshëm dhe rritjen e përgjegjshmërisë institucionale ndaj publikut.

1.1.2 *Kontrolli i zbatimit në praktikë*

Nga monitorimi i faqes zyrtare të Bashkisë Elbasan rezulton se institucioni ka ndërmarrë hapa konkretë në drejtim të

rritjes së transparencës financiare dhe përmirësimit të aksesit të publikut në informacion në lidhje me menaxhimin e burimeve publike. Në faqen zyrtare evidentohet publikimi i dokumenteve që lidhen me buxhetin vjetor të bashkisë, paketën fiskale dhe raportet mbi monitorimin e zbatimit të buxhetit, si dhe vendimet e Këshillit Bashkiak². Publikimi i këtyre dokumenteve kontribuon në rritjen e llogaridhënies institucionale dhe mundëson aksesin e qytetarëve në informacion mbi përdorimin e fondeve publike dhe proceset vendimmarrëse në nivel vendor. Megjithatë, nga monitorimi i faqes zyrtare nuk evidentohet publikimi i disa elementëve të parashikuar në Planin e Integritetit, siç janë regjistri i riskut të integritetit, rezultatet e auditimeve tematike dhe indikatorët e performancës institucionale që lidhen me integritetin. Mungesa e publikimit elementëve si regjistri i riskut të integritetit, rezultatet e auditimeve tematike, indikatorët e performancës institucionale për integritetin etj, kufizon mundësinë për një vlerësim të plotë të progresit institucional në drejtim të zbatimit të masave të Planit të Integritetit dhe në forcimin e mekanizmave të kontrollit të brendshëm dhe llogaridhënies publike.

1.2. Transparenca proaktive

1.2.1 Kuadri ligjor dhe institucional

Transparenca proaktive përbën një nga shtyllat kryesore të integritetit institucional dhe lidhet drejtpërdrejt me garantimin e aksesit të publikut në informacion mbi veprimtarinë e admin-

2) <https://elbasani.gov.al/>

istratës vendore. Në këtë kuadër, Plani Vendor i Integritetit i Bashkisë Elbasan për periudhën 2025–2028 parashikon ndërmarrjen e një sërë masash³ që synojnë rritjen e transparencës institucionale dhe përmirësimin e komunikimit me qytetarët.

Dokumenti politik parashikon transformimin e faqes zyrtare të bashkisë në një platformë funksionale për publikimin e informacionit në kohë reale, duke përfshirë të dhëna mbi buxhetin e institucionit, vendimet e Këshillit Bashkiak dhe proceset e prokurimit publik. Gjithashtu, në Plan parashikohet publikimi i projekt-vendimeve për konsultim publik, si dhe rritja e aksesit të qytetarëve në informacion mbi kontratat publike në format të hapur. Këto masa synojnë të mundësojnë një qasje më të gjerë të publikut në dokumentet dhe aktivitetet institucionale, duke rritur transparencën e procesit vendimmarrës dhe duke krijuar mundësi për pjesëmarrje më aktive të qytetarëve në jetën publike.

Në vijim, Plani i Integritetit thekson rëndësinë e publikimit të rregullt të dokumenteve dhe raporteve që lidhen me aktivitetin e bashkisë, si dhe përditësimin periodik të informacionit në faqen zyrtare të institucionit. Përmes këtyre masave synohet që informacioni mbi politikat vendore, projektet zhvillimore dhe përdorimin e fondeve publike të jetë i aksesueshëm në mënyrë të vazhdueshme për publikun. Gjithashtu, parashikohet përmirësimi i mekanizmave të komunikimit me qytetarët,

3) https://elbasani.gov.al/wp-content/uploads/2025/08/Plani-Integritetit-2025-2028.pdf?utm_source=chatgpt.com

duke përdorur kanale të ndryshme informimi dhe duke krijuar hapësira për paraqitjen e komenteve, sugjerimeve dhe ankesave nga komuniteti.

Në këtë mënyrë, kuadri strategjik i parashikuar në Planin e Integritetit synon të përmirësojë transparencën proaktive të institucionit dhe të garantojë përfshirjen e qytetarëve në proceset vendimmarrëse në nivel vendor. Përmes rritjes së aksesit në informacion dhe nxitjes së pjesëmarrjes qytetare, këto masa kontribuojnë në forcimin e llogaridhënies institucionale dhe në konsolidimin e besimit të publikut ndaj administratës vendore.

1.2.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë

Nga monitorimi i faqes zyrtare të Bashkisë Elbasan rezulton se institucioni ka ndërmarrë masa për publikimin e informacionit institucional dhe financiar në përputhje me detyrimet ligjore që rrjedhin nga legjislacioni për të drejtën e informimit. Në faqen zyrtare evidentohet publikimi i dokumenteve që lidhen me buxhetin e bashkisë⁴, vendimet e organeve vendimmarrëse⁵ dhe njoftimet për konsultime publike⁶. Megjithatë, nga monitorimi i faqes zyrtare evidentohet se publikimi i kontrat-

4) <https://elbasani.gov.al/elbasani-forcon-transparencen-dhe-pjese-marrjen-qytetare-ne-procesin-e-buxhetimit/>

5) <https://elbasani.gov.al/vendimet-e-mbledhjes-se-keshillit-bashkiak-dt-24-12-2025-miratimi-i-buxhetit-te-bashkise-elbasan-per-vitin-2026-si-dhe-miratimi-i-pba-2026-2028/>

6) <https://elbasani.gov.al/konsultimet-publike-2/>

ave të prokurimit publik⁷ në format të hapur nuk realizohet në mënyrë të plotë dhe sistematike. Gjithashtu, nuk evidentohet publikimi i indikatorëve të performancës institucionale dhe të dhënave në kohë reale mbi ofrimin e shërbimeve publike, siç parashikohet në Planin e Integritetit. Mungesa e publikimit të këtyre elementëve kufizon mundësinë për transparencë të plotë proaktive dhe përfshirjen efektive të qytetarëve në monitorimin e veprimtarisë së institucionit.

1.3. Qasja strategjike ndaj integritetit

1.3.1 *Kuadri ligjor dhe institucional*

Qasja strategjike ndaj integritetit institucional në Bashkinë Elbasan është e reflektuar në Planin Vendor të Integritetit për periudhën 2025–2028, i cili përbën dokumentin kryesor strategjik për menaxhimin e riskut të integritetit në institucion. Plani është hartuar mbi bazën e një procesi vlerësimi fillestar të riskut të integritetit në proceset administrative dhe operationale të bashkisë dhe synon identifikimin dhe trajtimin e risqeve që mund të ndikojnë në ushtrimin e funksioneve të institucionit.

Në këtë drejtim, Plani parashikon krijimin dhe përditësimin e regjistrit të riskut të integritetit, i cili shërben si një instrument për identifikimin sistematik të rreziqeve që lidhen me funksion-

7) <https://elbasani.gov.al/wp-content/uploads/2021/09/Regjister-parashikimi-2021-1.pdf>

imin e administratës vendore. Regjistri përfshin evidentimin e proceseve më të ekspozuara ndaj riskut, vlerësimin e nivelit të riskut dhe përcaktimin e masave për minimizimin e tij. Krahas kësaj, parashikohet hartimi i planit të trajtimit të risqeve të identifikuar, përmes të cilit përcaktohen masat konkrete parandaluese dhe korrigjuese që duhet të ndërmerren nga strukturat përkatëse të bashkisë për të adresuar problematikën e evidentuarë.

Një tjetër masë e rëndësishme e parashikuar në plan lidhet me monitorimin periodik të zbatimit të masave të planifikuara, në mënyrë që të vlerësohet progresi i institucionit në drejtim të reduktimit të risqeve të integritetit dhe përmirësimit të standardeve të administrimit publik. Në këtë kuadër, plani synon të vendosë mekanizma të rregullt raportimi dhe vlerësimi për të siguruar që masat e parashikuara të zbatohen në mënyrë efektive dhe të kontribuojnë në forcimin e integritetit institucional.

Gjithashtu, dokumenti strategjik parashikon forcimin e mekanizmave të sinjalizimit të shkeljeve, duke krijuar kushte më të favorshme për raportimin e rasteve të mundshme të shkeljeve të integritetit brenda institucionit. Kjo përfshin përmirësimin e procedurave për trajtimin e sinjalizimeve dhe garantimin e mbrojtjes për personat që raportojnë shkelje. Paralelisht me këtë, plani parashikon edhe ngritjen e kapaciteteve institucionale për trajtimin e rasteve të raportuara, përmes rritjes së ndërgjegjësimit të stafit mbi standardet e

etikës dhe integritetit, si dhe përmes organizimit të aktiviteteve informuese dhe trajnimeve për administratën vendore.

Përmes këtyre masave, synohet krijimi i një qasjeje të strukturuar dhe të qëndrueshme ndaj menaxhimit të integritetit institucional, forcimi i kulturës së integritetit brenda administratës së bashkisë dhe përmirësimi i mekanizmave të kontrollit të brendshëm. Në të njëjtën kohë, këto masa kontribuojnë në rritjen e transparencës dhe llogaridhënies institucionale, duke synuar ndërtimin e një administrate vendore më të përgjegjshme dhe më të besueshme për qytetarët.

1.3.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë

Nga monitorimi i faqes zyrtare të Bashkisë Elbasan rezulton se institucioni ka publikuar informacion mbi mekanizmat e sinjalizimit⁸ dhe procedurat për paraqitjen e ankesave nga qytetarët. Në faqen zyrtare evidentohet informacion mbi mënyrat për paraqitjen e ankesave dhe kërkesave nga qytetarët, si dhe mbi kanalet përmes të cilave mund të raportohen problematika që lidhen me funksionimin e administratës vendore. Këta mekanizma synojnë të mundësojnë raportimin e shkeljeve të mundshme administrative dhe të kontribuojnë në forcimin e integritetit institucional, duke krijuar një kanal komunikimi ndërmjet qytetarëve dhe institucionit.

8) <https://elbasani.gov.al/transparencafinalpage/>

Prania e këtyre mekanizmave përbën një element të rëndësishëm në kuadër të përmirësimit të llogaridhënies institucionale, pasi u jep qytetarëve mundësinë të sinjalizojnë raste të mundshme të keqadministrimit, vonesave në ofrimin e shërbimeve apo shkeljeve të standardeve administrative. Përmes këtyre kanaleve synohet gjithashtu rritja e transparencës dhe përfshirjes së publikut në monitorimin e funksionimit të administratës vendore.

Megjithatë, nga monitorimi i faqes zyrtare nuk evidentohet publikimi i disa elementëve të rëndësishëm që lidhen me zbatimin e Planit Vendor të Integritetit. Konkretisht, nuk gjendet informacion mbi regjistrin e riskut të integritetit, i cili duhet të përmbajë identifikimin e risqeve të mundshme në proceset administrative të institucionit dhe masat e planifikuara për trajtimin e tyre. Po ashtu, nuk evidentohet publikimi i raporteve periodike mbi zbatimin e masave të parashikuara në Planin e Integritetit, të cilat do të mundësonin një vlerësim më të qartë të progresit të institucionit në drejtim të menaxhimit të risqeve të integritetit.

Gjithashtu, nga monitorimi nuk evidentohet publikimi i statistikave mbi trajtimin e rasteve të sinjalizuara nga qytetarët apo mbi rezultatet e monitorimit të risqeve të identifikuara në institucion. Mungesa e këtyre të dhënave kufizon mundësinë për të vlerësuar nëse mekanizmat e sinjalizimit funksionojnë në mënyrë efektive dhe nëse rastet e raportuara trajtohen në mënyrë të strukturuar dhe transparente nga administrata vendore.

Në këtë kuadër, publikimi i informacionit mbi regjistrin e riskut të integritetit, raportet e monitorimit të planit dhe statistikave mbi trajtimin e sinjalizimeve do të kontribuonte në rritjen e transparencës institucionale dhe do të mundësonte një monitorim më të plotë të zbatimit të masave të Planit të Integritetit. Mungesa e publikimit të këtyre elementëve kufizon mundësinë për një monitorim të plotë të zbatimit të Planit të Integritetit dhe vështirëson verifikimin e progresit institucional në drejtim të menaxhimit të riskut të integritetit.

1.4. Standardet etike dhe të sjelljes së mirë

1.4.1 Kuadri ligjor dhe institucional

Standardet etike dhe sjellja e mirë në administratën publike përbëjnë një element thelbësor për garantimin e integritetit institucional dhe përmirësimin e cilësisë së shërbimeve publike⁹. Në këtë kuadër, Plani Vendor i Integritetit i Bashkisë Elbasan për periudhën 2025 - 2028 parashikon ndërmarrjen e një sërë masash që synojnë përforcimin e standardeve etike në administratë dhe parandalimin e situatave të konfliktit të interesit.

Dokumenti strategjik parashikon rishikimin dhe përditësimin e Kodit të Etikës për punonjësit e bashkisë, me qëllim përshtatjen e tij me standardet bashkëkohore të administratës publike dhe forcimin e parimeve të integritetit në ushtrimin e

9) <https://elbasani.gov.al/>

funksioneve administrative. Përditësimi i këtij dokumenti synon të përcaktojë në mënyrë më të qartë rregullat dhe standardet e sjelljes profesionale që duhet të respektohen nga punonjësit e administratës vendore gjatë ushtrimit të detyrave të tyre, si dhe të orientojë veprimtarinë e tyre në përputhje me parimet e transparencës, paanshmërisë dhe përgjegjshmërisë.

Në këtë kuadër, plani parashikon gjithashtu hartimin dhe zbatimin e procedurave të brendshme për deklarimin dhe menaxhimin e konfliktit të interesit në ushtrimin e funksioneve administrative. Këto procedura synojnë të përcaktojnë mekanizmat për identifikimin dhe trajtimin e situatave në të cilat interesat personale të punonjësve mund të ndikojnë ose të perceptohen se ndikojnë në ushtrimin e detyrave të tyre zyrtare. Përmes vendosjes së këtyre rregullave synohet parandalimi i praktikave që mund të cenojnë integritetin e institucionit dhe garantimi i ushtrimit të paanshëm të funksioneve publike.

Një tjetër element i rëndësishëm i parashikuar në Plan lidhet me zhvillimin e trajnimeve periodike për stafin në lidhje me etikën në administratën publike, standardet e integritetit dhe rregullat për pranimin dhe administrimin e dhuratave. Këto aktivitete synojnë rritjen e njohurive të punonjësve mbi kuadrin ligjor dhe rregullator që rregullon sjelljen etike në administratën publike, si dhe ndërgjegjësimin e tyre mbi rëndësinë e respektimit të këtyre standardeve në përditshmërinë e punës.

Përmes këtyre masave synohet rritja e ndërgjegjësimit të punonjësve mbi standardet e integritetit institucional dhe përmirësimi i praktikave të brendshme në drejtim të respektimit të parimeve të etikës publike. Në të njëjtën kohë, këto masa kontribuojnë në krijimin e një kulture organizative të bazuar në integritet, transparencë dhe përgjegjshmëri, duke forcuar besimin e publikut ndaj administratës vendore dhe duke mbështetur funksionimin efektiv dhe të paanshëm të institucionit.

1.4.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë

Nga monitorimi i faqes zyrtare të Bashkisë Elbasan rezulton se institucioni ka publikuar informacion mbi mekanizmat e sinjalizimit të shkeljeve dhe procedurat për paraqitjen e ankësive nga qytetarët. Megjithatë, nuk evidentohet publikimi i Kodit të Etikës të përditësuar¹⁰ për punonjësit e administratës, si dhe mungon informacioni mbi procedurat e brendshme për deklarimin dhe menaxhimin e konfliktit të interesit. Gjithashtu, nga monitorimi i faqes zyrtare nuk evidentohet publikimi i informacionit mbi zhvillimin e trajnimeve për stafin në fushën e etikës dhe integritetit institucional. Mungesa e publikimit të këtyre elementëve kufizon transparencën në lidhje me standardet etike të administratës dhe vështirëson verifikimin e zbatimit të masave të parashikuara në Planin e Integritetit.

10) <https://elbasani.gov.al/keshilli/rregullorja-e-keshillit-bashkiak/rregullorja-e-etikes/>

1.5. Meritokracia e burimeve njerëzore

1.5.1 Kuadri ligjor dhe institucional

Menaxhimi i burimeve njerëzore në administratën publike¹¹ përbën një nga komponentët kryesorë për forcimin e integritetit institucional dhe garantimin e funksionimit efektiv të institucioneve të vetëqeverisjes vendore. Në këtë kuadër, Plani Vendor i Integritetit i Bashkisë Elbasan për periudhën 2025–2028 parashikon ndërmarrjen e masave që synojnë përmirësimin e proceseve të rekrutimit dhe zhvillimit profesional të stafit në administratën e bashkisë. Dokumenti strategjik parashikon zhvillimin e trajnimeve të detyrueshme për punonjësit në lidhje me etikën dhe integritetin institucional, si dhe përdorimin e moduleve të trajnimit elektronik për rritjen e kapaciteteve të administratës në këtë drejtim. Gjithashtu, në Plan parashikohet integrimi i elementëve të integritetit në procesin e vlerësimit të performancës së stafit, me qëllim promovimin e meritokracisë dhe rritjen e përgjegjshmërisë në ushtrimin e detyrave administrative. Nëpërmjet këtyre masave synohet krijimi i një sistemi të menaxhimit të burimeve njerëzore që mbështetet në parimet e transparencës, meritokracisë dhe integritetit institucional.

11) Granit Biqku, University for Business and Technology UBT, Menaxhimi i burimeve njerëzore dhe ndikimi i vlerësimit të performancës në administratën publike

1.5.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë

Nga monitorimi i faqes zyrtare të Bashkisë Elbasan rezulton se institucioni publikon njoftime për vende të lira pune në administratë, duke reflektuar një nivel transparence në proceset e rekrutimit të stafit.

Megjithatë, nuk evidentohet publikimi i informacionit mbi zhvillimin e trajnimeve për punonjësit në fushën e integritetit dhe etikës institucionale, si dhe mungon informacioni mbi përfshirjen e elementëve të integritetit në procesin e vlerësimit të performancës së stafit.

Mungesa e publikimit të këtyre elementëve kufizon mundësinë për verifikimin e zbatimit të masave të parashikuara në Planin e Integritetit dhe për vlerësimin e nivelit të meritokracisë në menaxhimin e burimeve njerëzore në institucion.

BASHKIA POGRADEC



Në përputhje me Strategjinë Ndërsektoriale Kundër Korrupsionit dhe kuadrin ligjor në fuqi në Republikën e Shqipërisë, Bashkia Pogradec ka hartuar dhe miratuar Planin e Integritetit për periudhën 2022–2025¹², i cili përbën instrumentin kryesor strategjik për menaxhimin e riskut të integritetit në institucion. Ky dokument synon të identifikojë dhe trajtojë risqet që lidhen me proceset administrative dhe operacionale të bashkisë, si dhe të përmirësojë mekanizmat e kontrollit të brendshëm dhe standardet e etikës institucionale. Ky raport synon të vlerësojë nivelin e integritetit institucional në Bashkinë Pogradec përmes analizës së kuadrit ligjor dhe institucional, si dhe të zbatimit të tij në praktikë, duke marrë në konsideratë informacionin e publikuar në faqen zyrtare të bashkisë dhe dokumentacionin përkatës strategjik dhe rregullator. Vlerësimi është realizuar në funksion të evidentimit të progresit të arritur në zbatimin e masave të Planit të Integritetit dhe identifikimit të boshllëqeve që mund të ndikojnë në funksionimin efektiv të mekanizmave të integritetit institucional. Në këtë kuadër, analiza është fokusuar në pesë fusha kryesore të integritetit

12) <https://bashkiapogradec.gov.al/>

institucional, të cilat lidhen me llogaridhënien, transparencën proaktive, qasjen strategjike ndaj integritetit, standardet etike dhe të sjelljes së mirë, si dhe meritokracinë në menaxhimin e burimeve njerëzore në institucion.

Procesi i vlerësimit është bazuar në metodologjinë e Indeksit të Integritetit për institucionet publike dhe është realizuar përmes analizës së dokumentacionit institucional dhe informacionit të publikuar në faqen zyrtare të Bashkisë Pogradec. Në kuadër të këtij vlerësimi është analizuar kuadri strategjik dhe dokumentacioni që lidhet me politikat e integritetit të institucionit, me qëllim evidentimin e masave të ndërmarra për forcimin e integritetit institucional dhe rritjen e transparencës në administratën vendore.

Monitorimi është kryer përmes analizës së Planit të Integritetit për periudhën 2022–2025, duke shqyrtuar objektivat, masat dhe mekanizmat e parashikuar për menaxhimin e riskut të integritetit në institucion. Gjithashtu, në procesin e vlerësimit janë shqyrtuar raportet e monitorimit të zbatimit të Planit të Integritetit për vitet 2023 dhe 2024, të cilat ofrojnë informacion mbi progresin e institucionit në drejtim të zbatimit të masave të planifikuara dhe mbi nivelin e realizimit të objektivave të përcaktuara në dokumentin strategjik.

Në vijim, është kryer verifikimi i dokumentacionit të publikuar në faqen zyrtare të bashkisë, në veçanti në lidhje me Programin e Transparencës, dokumentet rregullatore dhe me-

kanizmat e llogaridhënies publike. Ky verifikim ka synuar të identifikojë nivelin e transparencës institucionale dhe aksesin e publikut në informacion mbi veprimtarinë e bashkisë, si dhe të vlerësojë nëse informacioni i publikuar përputhet me kërkesat e kuadrit ligjor dhe standardet e transparencës në administratën publike.

Vlerësimi është realizuar në dy dimensione kryesore: kontrollin ligjor dhe institucional, i cili fokusohet në ekzistencën e kuadrit rregullator dhe të dokumenteve strategjike që lidhen me integritetin institucional, si dhe kontrollin e zbatimit në praktikë, i cili synon të evidentojë masën në të cilën këto mekanizma dhe politika zbatohen në mënyrë konkrete nga institucioni dhe reflektohen në informacionin e publikuar dhe në praktikat administrative të bashkisë.

2.1. Llogaridhënia

2.1.1 *Kuadri ligjor dhe institucional*

Bashkia Pogradec ushtron veprimtarinë e saj në përputhje me legjislacionin në fuqi për vetëqeverisjen vendore dhe dokumentet strategjike që lidhen me forcimin e integritetit institucional. Në këtë kuadër, Plani i Integritetit për periudhën 2022–2025¹³ përbën dokumentin bazë strategjik për menaxhimin e riskut të integritetit në institucion. Gjithashtu, në faqen zyrtare të

13) <https://bashkiapogradec.gov.al/publikime-kategori/njoftime-per-shtyp-3/>

bashkisë është publikuar Programi i Transparencës¹⁴, i cili përmban informacion mbi organizimin dhe funksionimin e institucionit, si dhe të dhëna mbi strukturën organizative dhe dokumentet rregullatore.

2.1.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë

Nga monitorimi i faqes zyrtare rezulton se Bashkia Pogradec ka publikuar një sërë dokumentesh që lidhen me transparencën financiare¹⁵, përfshirë buxhetin vjetor¹⁶, paketën fiskale dhe raportet mbi monitorimin e zbatimit të buxhetit. Megjithatë, evidentohet se publikimi i dokumenteve që lidhen drejtpërdrejt me zbatimin e Planit të Integritetit nuk është i plotë, duke kufizuar mundësinë e verifikimit të progresit nga publiku dhe aktorët e interesuar.

2.2. Transparenca proaktive

2.2.1 Kuadri ligjor dhe institucional

Bashkia Pogradec ka miratuar Programin e Transparencës në përputhje me ligjin nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”. Programi përfshin publikimin e informacionit mbi legjisllacionin vendor, politikat institucionale, vendimet e organeve të bash-

14) <https://bashkiapogradec.gov.al/faqe/transparenca-dhe-llogaridhenia-ekonomiko-financiare-32/>

15) <https://bashkiapogradec.gov.al/faqe/transparenca-dhe-llogaridhenia-ekonomiko-financiare-32/>

16) <https://bashkiapogradec.gov.al/faqe/buxheti-15/>

kisë dhe proceset e pjesëmarrjes qytetare në vendimmarrje. Në faqen zyrtare të bashkisë është gjithashtu i aksesueshëm regjistri elektronik i kërkesave për informacion¹⁷ dhe informacion mbi konsultimet publike .

2.2.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë

Nga monitorimi rezulton se një pjesë e konsiderueshme e informacionit institucional është e publikuar në faqen zyrtare të bashkisë. Në veçanti, në faqen zyrtare evidentohet publikimi i dokumenteve që lidhen me organizimin dhe funksionimin e institucionit, si dhe i disa dokumenteve që lidhen me transparencën financiare dhe proceset vendimmarrëse në nivel vendor. Publikimi i këtij informacioni kontribuon në rritjen e transparencës institucionale dhe mundëson aksesin e qytetarëve në dokumentet kryesore që lidhen me veprimtarinë e bashkisë.

Megjithatë, publikimi i dokumenteve që lidhen drejtpërdrejt me zbatimin e masave të Planit të Integritetit mbetet i kufizuar. Nga monitorimi i faqes zyrtare nuk evidentohet publikimi i plotë i informacionit mbi progresin e zbatimit të masave të parashikuara në këtë dokument strategjik, si dhe nuk gjenden të publikuara në mënyrë sistematike raportet që pasqyrojnë monitorimin e zbatimit të planit. Po ashtu, nuk evidentohet publikimi i informacionit mbi rezultatet konkrete të masave të ndërmarra për menaxhimin e risqeve të integritetit në institucion.

17) <https://bashkiapogradec.gov.al/ankesa-keshillit-bashkiak/>

Kjo situatë kufizon mundësinë për të vlerësuar në mënyrë të plotë nivelin e zbatimit të Planit të Integritetit dhe progresin e institucionit në drejtim të forcimit të integritetit institucional. Mungesa e publikimit të informacionit mbi zbatimin e masave të planifikuara e bën më të vështirë edhe monitorimin nga publiku dhe aktorët e interesuar të veprimeve konkrete të ndërmarra nga institucioni për adresimin e risqeve të integritetit dhe për përmirësimin e standardeve të qeverisjes vendore.

2.3. Qasja strategjike ndaj integritetit

2.3.1 Kuadri ligjor dhe institucional

Bashkia Pogradec ka hartuar dhe miratuar Planin e Integritetit për periudhën 2022–2025, i cili përbën dokumentin kryesor strategjik për menaxhimin e risqeve të integritetit në institucion. Ky plan synon parandalimin e korrupsionit dhe forcimin e integritetit institucional përmes identifikimit të risqeve që mund të ndikojnë në funksionimin e administratës vendore dhe përcaktimit të masave konkrete për trajtimin e tyre.

Dokumenti strategjik parashikon një sërë masash që lidhen me përmirësimin e sistemit të menaxhimit të riskut të integritetit në fusha të ndryshme të veprimtarisë së bashkisë, si menaxhimi financiar, menaxhimi i burimeve njerëzore, administrimi i pronave bashkiake dhe planifikimi i territorit. Në këtë kuadër, plani parashikon përmirësimin e procedurave të brendshme administrative dhe financiare, si dhe hartimin dhe miratimin

e rregulloreve dhe dokumenteve të brendshme që synojnë rritjen e transparencës dhe qartësimin e proceseve të punës në institucion.

Një pjesë e masave të planit lidhet edhe me forcimin e mekanizmave të integritetit në administratën vendore përmes krijimit dhe administrimit të instrumenteve të brendshme të kontrollit, si regjistrat për konfliktin e interesit dhe regjistrat për deklarimin e dhuratave nga punonjësit e bashkisë. Gjithashtu, dokumenti parashikon përmirësimin e kuadrit rregullator që lidhet me proceset e prokurimit publik dhe me funksionimin e strukturave të përfshira në këto procese, me qëllim rritjen e transparencës dhe uljen e risqeve të mundshme të keqadministrimit.

Plani përfshin gjithashtu masa që synojnë forcimin e mekanizmave të kontrollit të brendshëm dhe auditimit, si dhe përmirësimin e bashkëpunimit ndërmjet drejtorive të bashkisë dhe strukturave përgjegjëse për auditimin dhe monitorimin e proceseve administrative. Në të njëjtën kohë, një vëmendje e veçantë i kushtohet zhvillimit të kapaciteteve institucionale përmes organizimit të trajnimeve për stafin në lidhje me etikën në administratën publike, konfliktin e interesit dhe procedurat e prokurimit publik.

Në kuadër të rritjes së transparencës dhe llogaridhënies publike, plani parashikon gjithashtu masa për përmirësimin e publikimit të informacionit në faqen zyrtare të bashkisë,

përditësimin e Programit të Transparencës dhe publikimin e dokumenteve që lidhen me vendimmarrjen e Këshillit Bashkiak, proceset e prokurimit publik dhe administrimin e aseteve të bashkisë.

Sipas Planit të Integritetit, zbatimi i këtyre masave duhet të monitorohet në mënyrë periodike përmes raportimit të rregullt mbi progresin e realizimit të aktiviteteve të planifikuara. Monitorimi dhe raportimi i planit synojnë të mundësojnë vlerësimin e efektivitetit të masave të ndërmarra dhe identifikimin e nevojave për përmirësime të mëtejshme në drejtim të forcimit të integritetit institucional.

Megjithatë, nga monitorimi i informacionit të publikuar në faqen zyrtare të bashkisë nuk evidentohet publikimi i plotë i raporteve të monitorimit të zbatimit të Planit të Integritetit për gjithë periudhën e zbatimit të tij. Mungesa e publikimit sistematik të këtyre raporteve kufizon mundësinë për të vlerësuar në mënyrë të plotë nivelin e zbatimit të masave të parashikuara në plan dhe progresin institucional në drejtim të menaxhimit të risqeve të integritetit.

2.3.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë

Referuar raporteve të monitorimit për vitet 2023 dhe 2024, rezulton se një pjesë e konsiderueshme e masave të parashikuara në Planin e Integritetit janë realizuar ose janë në proces zbatimi nga strukturat përgjegjëse të bashkisë. Raportet

e monitorimit pasqyrojnë progresin e arritur në zbatimin e aktiviteteve të planifikuara, si dhe evidencojnë përpjekjet e institucionit për të adresuar risqet e identifikuara në fusha të ndryshme të veprimtarisë administrative. Në disa raste, raportet tregojnë se janë ndërmarrë hapa për përmirësimin e procedurave të brendshme, për forcimin e mekanizmave të kontrollit institucional dhe për rritjen e transparencës në proceset vendimmarrëse.

Megjithatë, nga analiza e informacionit të publikuar në faqen zyrtare të bashkisë rezulton se jo të gjitha masat e raportuara si të realizuara në raportet e monitorimit janë reflektuar në mënyrë të plotë në dokumentacionin e aksesueshëm për publikun. Në disa raste, informacioni mbi zbatimin e masave nuk është i publikuar ose nuk është i përditësuar në mënyrë të rregullt, gjë që e bën të vështirë verifikimin e plotë të progresit të raportuar nga institucioni.

Kjo mospërputhje ndërmjet informacionit të përfshirë në raportet e monitorimit dhe informacionit të publikuar në faqen zyrtare kufizon mundësinë për një vlerësim të plotë dhe transparent të zbatimit të Planit të Integritetit. Në të njëjtën kohë, mungesa e publikimit të plotë të dokumenteve dhe të rezultateve të masave të zbatuara redukton nivelin e transparencës institucionale dhe vështirëson monitorimin e progresit nga publiku dhe aktorët e interesuar në drejtim të forcimit të integritetit institucional.

2.4. Standardet etike dhe të sjelljes së mirë

2.4.1 *Kuadri ligjor dhe institucional*

Në faqen zyrtare të bashkisë janë publikuar dokumente që lidhen me standardet etike të administratës, përfshirë Kodin e Sjelljes dhe rregulloret që lidhen me parandalimin dhe menaxhimin e konfliktit të interesit në ushtrimin e funksioneve publike. Publikimi i këtyre dokumenteve përbën një element të rëndësishëm të kuadrit institucional për forcimin e integritetit në administratën vendore, pasi ato përcaktojnë parimet dhe rregullat që duhet të udhëheqin sjelljen profesionale të punonjësve të bashkisë gjatë ushtrimit të detyrave të tyre.

Kodi i Sjelljes përbën një instrument të rëndësishëm për promovimin e standardeve të etikës në administratën publike, duke përcaktuar rregulla që lidhen me paanshmërinë, transparencën, përgjegjshmërinë dhe respektimin e interesit publik. Në të njëjtën kohë, rregulloret për konfliktin e interesit synojnë të vendosin mekanizma për identifikimin dhe trajtimin e situatave në të cilat interesat personale të punonjësve mund të ndikojnë në mënyrë të drejtpërdrejtë ose të tërthortë në ushtrimin e detyrave të tyre zyrtare.

Gjithashtu, në faqen zyrtare të bashkisë është publikuar edhe rregullorja që lidhet me procesin e sinjalizimit të shkeljeve, e cila përcakton procedurat për raportimin e rasteve të mundshme të korrupsionit apo shkeljeve të tjera administrative

brenda institucionit. Krahas kësaj, janë të publikuara edhe informacione mbi mekanizmat përmes të cilëve punonjësit dhe qytetarët mund të paraqesin sinjalizime apo ankesa në lidhje me veprimtarinë e administratës.

Publikimi i këtyre dokumenteve dhe mekanizmave kontribuon në rritjen e transparencës institucionale dhe në krijimin e një mjedisi më të favorshëm për raportimin e shkeljeve të mundshme. Në të njëjtën kohë, këto instrumente ndihmojnë në forcimin e kulturës së integritetit brenda administratës vendore dhe në përmirësimin e mekanizmave të kontrollit të brendshëm që synojnë parandalimin dhe adresimin e praktikave të papërshtatshme administrative.

2.4.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë

Publikimi i këtyre dokumenteve përbën një hap pozitiv në drejtim të forcimit të transparencës institucionale, pasi krijon mundësi që qytetarët dhe aktorët e interesuar të informohen mbi standardet etike dhe rregullat që rregullojnë sjelljen e administratës vendore. Përmes publikimit të Kodit të Sjelljes, rregulloreve për konfliktin e interesit dhe procedurave për sinjalizimin e shkeljeve, institucioni demonstroi angazhimin për të vendosur një kuadër të qartë rregullator që synon parandalimin e praktikave të papërshtatshme dhe forcimin e integritetit institucional.

Megjithatë, nga monitorimi i faqes zyrtare¹⁸ evidentohet mungesa e publikimit të raporteve që lidhen me funksionimin e mekanizmave të sinjalizimit. Konkretisht, nuk gjenden të publikuara informacione apo statistika mbi numrin e rasteve të sinjalizuara, natyrën e tyre, mënyrën e trajtimit të këtyre rasteve apo rezultatet e proceseve të shqyrtimit administrativ. Publikimi i këtyre të dhënave do të kontribuonte në rritjen e transparencës së funksionimit të mekanizmave të sinjalizimit dhe do të mundësonte një vlerësim më të plotë të efektivitetit të tyre në praktikë.

Mungesa e raportimit publik mbi funksionimin e këtyre mekanizmave kufizon mundësinë për të kuptuar nëse procedurat e sinjalizimit përdoren në mënyrë efektive dhe nëse rastet e raportuara trajtohen në përputhje me kuadrin rregullator në fuqi. Në të njëjtën kohë, mungesa e këtij informacioni redukton mundësinë e monitorimit nga publiku dhe aktorët e interesuar mbi mënyrën se si institucioni adreson shkeljet e mundshme të integritetit dhe mbi ndikimin real të këtyre mekanizmave në përmirësimin e standardeve të administrimit publik.

18) <https://bashkiapogradec.gov.al/programi-transparences>

2.5. Meritokracia e burimeve njerëzore

2.5.1 *Kuadri ligjor dhe institucional*

Menaxhimi i burimeve njerëzore në Bashkinë Pogradec realizohet në përputhje me legjislacionin për shërbimin civil dhe me procedurat e brendshme të institucionit që rregullojnë organizimin dhe funksionimin e administratës vendore. Në faqen zyrtare të bashkisë janë publikuar dokumente që lidhen me strukturën organizative, rregulloren e brendshme të administratës dhe dokumente të tjera rregullatore që përcaktojnë kompetencat dhe përgjegjësitë e strukturave administrative. Këto dokumente synojnë të garantojnë një funksionim të qartë të administratës dhe të sigurojnë që proceset e menaxhimit të personelit të realizohen në përputhje me kuadrin ligjor në fuqi.

Në këtë kuadër, procedurat që lidhen me rekrutimin, vlerësimin e performancës, zhvillimin profesional dhe administrimin e marrëdhënieve të punës së punonjësve zhvillohen në përputhje me parimet e transparencës, meritokracisë dhe përgjegjshmërisë institucionale. Publikimi i informacionit mbi strukturën dhe organizimin e administratës kontribuon në rritjen e transparencës institucionale dhe mundëson një kuptim më të qartë të mënyrës se si janë të organizuara funksionet dhe përgjegjësitë brenda institucionit.

Gjithashtu, dokumentacioni i publikuar në faqen zyrtare reflekton ekzistencën e rregullave dhe procedurave të brendshme që lidhen me standardet e etikës dhe integritetit në admin-

istratën vendore, duke përfshirë rregullore për konfliktin e interesit dhe kodin e sjelljes për punonjësit e bashkisë. Këto instrumente synojnë të forcojnë integritetin institucional dhe të sigurojnë që veprimtaria e punonjësve të administratës të zhvillohet në përputhje me standardet e etikës publike dhe me interesin publik.

2.5.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë

Nga monitorimi i faqes zyrtare të Bashkisë Pogradec rezulton se institucioni publikon njoftime për vende të lira pune në administratën vendore, të cilat përmbajnë informacion mbi pozicionet e shpallura, kriteret e aplikimit dhe afatet për paraqitjen e dokumentacionit nga kandidatët. Publikimi i këtyre njoftimeve kontribuon në rritjen e transparencës së proceseve të rekrutimit dhe mundëson informimin e publikut mbi mundësitë e punësimit në administratën e bashkisë. Nëpërmjet këtij publikimi synohet të garantohet një proces rekrutimi më i hapur dhe në përputhje me parimet e meritokracisë dhe të barazisë së mundësive në aksesin në shërbimin publik.

Megjithatë, nga analiza e informacionit të publikuar në faqen zyrtare evidentohet se informacioni mbi zhvillimin profesional të stafit dhe mbi programet e trajnimit të administratës mbetet i kufizuar. Konkretisht, nuk gjenden të publikuara në mënyrë të rregullt plane trajnimi, programe të zhvillimit profesional apo raporte që pasqyrojnë aktivitetet e zhvilluara për ngritjen e kapaciteteve të personelit të bashkisë. Mungesa

e këtij informacioni e bën të vështirë vlerësimin e përpjekjeve institucionale për përmirësimin e aftësive profesionale të punonjësve dhe për forcimin e standardeve të integritetit dhe profesionalizmit në administratën vendore.

Publikimi i informacionit mbi trajnimet dhe zhvillimin profesional të stafit do të kontribuonte në rritjen e transparencës së menaxhimit të burimeve njerëzore dhe do të mundësonte një pasqyrë më të qartë mbi masat e ndërmarra nga institucioni për ngritjen e kapaciteteve institucionale dhe për përmirësimin e cilësisë së shërbimeve publike të ofruara për qytetarët.



Plani i Integritetit konsiderohet si një instrument strategjik për identifikimin dhe trajtimin e risqeve të integritetit në institucionet publike, si dhe për përmirësimin e standardeve të etikës institucionale dhe menaxhimit të burimeve njerëzore. Nga monitorimi i faqes zyrtare të Bashkisë Shkodër nuk evidentohej publikimi i Planit të Integritetit si dokument strategjik institucional. Mungesa e këtij dokumenti përbën një mangësi në qasjen strategjike të institucionit ndaj menaxhimit të riskut të integritetit dhe kufizon mundësinë për një vlerësim të plotë të masave të ndërmarra në këtë drejtim. Megjithatë, në faqen zyrtare të bashkisë janë publikuar një sërë dokumentesh që lidhen me transparencën institucionale dhe standardet etike të administratës publike, të cilat kontribuojnë në forcimin e integritetit institucional. Ky raport synon të vlerësojë nivelin e integritetit institucional në Bashkinë Shkodër përmes analizës së kuadrit ligjor dhe institucional dhe nivelit të zbatimit në praktikë, duke marrë në konsideratë informacionin e publikuar në faqen zyrtare të bashkisë.

3.1. Llogaridhënia

3.1.1 *Kuadri ligjor dhe institucional*

Llogaridhënia institucionale përbën një nga shtyllat kryesore të mirëqeverisjes në nivel vendor dhe lidhet drejtpërdrejt me transparencën dhe përgjegjshmërinë e administratës publike ndaj qytetarëve. Në faqen zyrtare të Bashkisë Shkodër¹⁹ është publikuar Programi i Transparencës, i cili përmban informacion mbi organizimin dhe funksionimin e institucionit, strukturën organizative dhe kompetencat e drejtorive përkatëse. Përmes këtij programi, qytetarëve u ofrohet akses në një gamë të gjerë dokumentesh dhe informacionesh institucionale që lidhen me aktivitetin e bashkisë dhe mënyrën e ushtrimit të funksioneve të saj.

Në faqen zyrtare janë të publikuara gjithashtu dokumente që lidhen me menaxhimin financiar të bashkisë, përfshirë buxhetin vjetor, paketën fiskale dhe raportet mbi monitorimin e zbatimit të buxhetit gjatë vitit. Publikimi i këtyre dokumenteve synon të rrisë transparencën mbi mënyrën e përdorimit të fondeve publike dhe të mundësojë informimin e qytetarëve mbi prioritetet financiare dhe projektet e realizuara nga institucioni.

Përveç dokumenteve financiare, në faqen zyrtare të Bashkisë Shkodër janë të publikuara edhe vendimet e Këshillit Bashkiak, njoftimet për mbledhjet e tij dhe dokumente të tjera që lidhen me proceset vendimmarrëse në nivel vendor. Këto

19) <https://bashkiashkoder.gov.al/>

informacione mundësojnë një kuptim më të qartë të mënyrës se si merren vendimet në institucion dhe krijojnë mundësi për rritjen e transparencës dhe pjesëmarrjes së publikut në proceset e qeverisjes vendore.

Gjithashtu, faqja zyrtare përmban informacion mbi shërbimet administrative që ofrohen nga bashkia, procedurat për marrjen e këtyre shërbimeve, si dhe kanalet për paraqitjen e kërkesave dhe ankesave nga qytetarët. Publikimi i këtij informacioni kontribuon në përmirësimin e komunikimit ndërmjet institucionit dhe qytetarëve dhe në rritjen e përgjegjshmërisë së administratës ndaj komunitetit lokal.

Në këtë mënyrë, përmes publikimit të dokumenteve institucionale dhe informacionit mbi aktivitetin e bashkisë, faqja zyrtare e Bashkisë Shkodër kontribuon në forcimin e llogaridhënies institucionale dhe në rritjen e transparencës në administratën vendore. Në të njëjtën kohë, ky publikim krijon mundësi për monitorimin e veprimtarisë së institucionit nga publiku dhe aktorët e interesuar.

3.1.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë

Nga monitorimi i faqes zyrtare të Bashkisë Shkodër rezulton se institucioni ka ndërmarrë hapa për të siguruar publikimin e informacionit institucional dhe financiar, duke reflektuar një nivel të caktuar transparence në menaxhimin e burimeve publike dhe në komunikimin me qytetarët. Në faqen zyrtare është

i aksesueshëm Programi i Transparencës²⁰, i cili parashikon publikimin e kategorive të ndryshme të informacionit mbi organizimin dhe funksionimin e bashkisë, dokumentet strategjike, buxhetin vjetor, programin buxhetor afatmesëm, paketën fiskale, raportet e auditimit dhe mekanizmat e monitorimit të financave publike. Përmes këtij programi synohet garantimi i të drejtës së informimit dhe përmirësimi i llogaridhënies ndaj komunitetit lokal, në përputhje me kuadrin ligjor për të drejtën e informimit dhe për qeverisjen vendore.

Gjithashtu, faqja përmban informacione mbi vendimet e Këshillit Bashkiak, konsultimet publike²¹, strukturën organizative të administratës, si dhe procedurat për paraqitjen e kërkesave për informacion apo ankesave nga qytetarët. Publikimi i këtyre elementeve kontribuon në rritjen e aksesit të publikut në informacion dhe në forcimin e mekanizmave të pjesëmarrjes qytetare në vendimmarrjen vendore. Për më tepër, publikimi i dokumenteve financiare dhe raportimeve mbi zbatimin e buxhetit përfaqëson një praktikë pozitive për transparencën fiskale dhe për monitorimin publik të përdorimit të fondeve.

Megjithatë, pavarësisht ekzistencës së këtyre mekanizmave informues, në faqen zyrtare nuk evidentohet publikimi i një Plani

20) <https://bashkiashkoder.gov.al/programi-i-transparences-i-bashkise-shkoder/>

21) <https://bashkiashkoder.gov.al/regjistri-i-kerkesave-dhe-pergjigjeve-2025/>

të Integritetit të miratuar nga bashkia. Mungesa e këtij dokumenti kufizon mundësinë për të identifikuar dhe monitoruar në mënyrë të strukturuar risqet e integritetit në administratën vendore, si dhe për të vlerësuar masat konkrete që institucioni ndërmerret për parandalimin e korrupsionit dhe për forcimin e kontrollit të brendshëm. Planet e integritetit konsiderohen instrumente të rëndësishme për parandalimin e korrupsionit dhe për promovimin e etikës në administratën publike, pasi ato përcaktojnë risqet institucionale, masat parandaluese dhe mekanizmat e monitorimit të zbatimit të tyre.

Në këtë kontekst, megjithëse Bashkia Shkodër demonstroi një nivel të caktuar transparence përmes publikimit të informacionit bazë institucional dhe financiar, mungesa e një dokumenti strategjik për integritetin tregon se ka ende hapësirë për përmirësim në drejtim të forcimit të sistemeve të menaxhimit të riskut të korrupsionit dhe të rritjes së standardeve të qeverisjes së mirë vendore.

3.2. Transparenca proaktive

3.2.1 Kuadri ligjor dhe institucional

Programi i Transparencës i Bashkisë Shkodër është publikuar në përputhje me kërkesat e legjislacionit për të drejtën e informimit dhe përfshin publikimin e informacionit mbi aktivitetin e institucionit, vendimet e organeve të bashkisë dhe dokumentet strategjike. Ky program synon të garantojë ak-

sesin e qytetarëve në informacion publik dhe të rrisë nivelin e llogaridhënies së administratës vendore ndaj komunitetit. Përmes tij përcaktohen kategoritë kryesore të informacionit që duhet të publikohen në mënyrë proaktive në faqen zyrtare të bashkisë, duke përfshirë organizimin dhe funksionimin e institucionit, strukturën organizative, kompetencat e njësive administrative, si dhe përgjegjësitë e drejtuesve dhe zyrtarëve kryesorë.

Në kuadër të Programit të Transparencës publikohen gjithashtu dokumente me rëndësi për menaxhimin financiar dhe planifikimin strategjik të bashkisë, si buxheti vjetor, programi buxhetor afatmesëm, paketat fiskale, raportet e monitorimit të buxhetit dhe dokumente të tjera që lidhen me administrimin e burimeve publike. Publikimi i këtyre dokumenteve mundëson që qytetarët, organizatat e shoqërisë civile dhe aktorë të tjerë të interesuar të informohen mbi mënyrën se si planifikohen dhe përdoren fondet publike në nivel vendor.

Gjithashtu, programi parashikon publikimin e vendimeve të Këshillit Bashkiak, njoftimeve për konsultime publike, projekteve dhe aktiviteteve të ndërmarra nga bashkia, duke krijuar mundësi për një komunikim më të hapur dhe për përfshirjen e komunitetit në proceset vendimmarrëse. Në këtë mënyrë, Programi i Transparencës shërben si një instrument i rëndësishëm për forcimin e transparencës institucionale, përmirësimin e qeverisjes vendore dhe rritjen e besimit të qytetarëve ndaj administratës publike.

3.2.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë

Nga monitorimi i faqes zyrtare evidentohet publikimi i një pjese të konsiderueshme të informacionit institucional dhe financiar, përfshirë informacione mbi strukturën organizative të institucionit, vendimet e organeve të bashkisë, si dhe disa dokumente që lidhen me menaxhimin financiar dhe aktivitetin e institucionit. Publikimi i këtyre të dhënave kontribuon në rritjen e transparencës institucionale dhe mundëson aksesin e publikut në informacion mbi funksionimin dhe aktivitetin e bashkisë.

Megjithatë, nga monitorimi i përmbajtjes së faqes nuk evidentohet publikimi i dokumenteve strategjike që lidhen me menaxhimin e integritetit institucional, si p.sh. një Plan Integriteti ose dokumente të ngjashme që adresojnë identifikimin dhe menaxhimin e risqeve të integritetit në institucion. Mungesa e këtyre dokumenteve kufizon mundësinë për të vlerësuar në mënyrë të plotë masat e ndërmarra nga institucioni në drejtim të parandalimit të korrupsionit dhe forcimit të mekanizmave të kontrollit të brendshëm.

Gjithashtu, nuk evidentohet publikimi i informacionit të strukturuar mbi trajtimin e kërkesave për informacion, si p.sh. raportime periodike ose statistika mbi numrin e kërkesave të paraqitura, kohën e përgjigjes dhe mënyrën e trajtimit të tyre. Në të njëjtën mënyrë, informacioni mbi proceset e konsultimit publik nuk paraqitet në mënyrë të sistematizuar, çka e bën të vështirë ndjekjen dhe monitorimin e këtyre proceseve nga

publiku. Këto elemente paraqesin hapësira për përmirësim në drejtim të forcimit të transparencës dhe llogaridhënies institucionale.

3.3. Qasja strategjike ndaj integritetit

3.3.1 Kuadri ligjor dhe institucional

Nga monitorimi i faqes zyrtare të Bashkisë Shkodër nuk evidentohet ekzistenca e një Plani të Integritetit të publikuar online, çka përbën një mangësi në qasjen strategjike të institucionit ndaj menaxhimit të riskut të integritetit. Mungesa e këtij dokumenti kufizon transparencën mbi mënyrën se si institucioni identifikon, vlerëson dhe adreson risqet që lidhen me integritetin në administratën vendore, si dhe mbi masat konkrete që parashikohen për parandalimin e korrupsionit dhe forcimin e standardeve të etikës institucionale.

Plani i Integritetit konsiderohet një instrument i rëndësishëm për institucionet publike, pasi ai përfshin analizën e risqeve të mundshme të integritetit në procese të ndryshme administrative, si dhe masat parandaluese dhe mekanizmat e monitorimit për menaxhimin e këtyre risqeve. Në këtë kuadër, publikimi i një dokumenti të tillë do të kontribuonte në rritjen e transparencës dhe llogaridhënies institucionale, duke i mundësuar publikut dhe aktorëve të tjerë të interesuar të ndjekin përpjekjet e institucionit për të forcuar integritetin dhe për të përmirësuar sistemet e kontrollit të brendshëm.

Në mungesë të një Plani të Integritetit të publikuar, mbetet e paqartë nëse Bashkia ka ndërmarrë një proces të strukturuar për identifikimin dhe menaxhimin e risqeve të integritetit, si dhe për zbatimin e masave parandaluese për rritjen e standardeve të qeverisjes së mirë në nivel vendor. Publikimi i këtij dokumenti do të përbënte një hap të rëndësishëm drejt forcimit të mekanizmave institucionalë për parandalimin e korrupsionit dhe përmirësimin e praktikave të administrimit publik.

3.3.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë

Mungesa e këtij dokumenti strategjik kufizon zhvillimin e një qasjeje të strukturuar ndaj integritetit institucional dhe trajtimit të risqeve të identifikuara në proceset e punës së bashkisë. Në mungesë të një Plani të Integritetit, nuk është e mundur të identifikohen në mënyrë të qartë risqet kryesore që lidhen me funksionimin e administratës vendore, si dhe masat konkrete që duhet të ndërmerren për parandalimin dhe menaxhimin e tyre.

Gjithashtu, mungesa e këtij dokumenti e vështirëson monitorimin e zbatimit të masave që synojnë forcimin e integritetit institucional dhe përmirësimin e mekanizmave të kontrollit të brendshëm. Pa një plan të strukturuar që të përcaktojë objektiva, përgjegjësi institucionale dhe afate kohore për zbatimin e masave parandaluese, bëhet e vështirë vlerësimi i progresit të institucionit në drejtim të parandalimit të korrupsionit dhe rritjes së standardeve të etikës në administratën publike.

Në këtë kontekst, mungesa e një Plani të Integritetit ndikon gjithashtu në kufizimin e transparencës dhe të llogaridhënies institucionale, pasi publiku dhe aktorët e tjerë të interesuar nuk kanë mundësi të informohen mbi politikat dhe masat që institucioni ndërmerr për të adresuar risqet e integritetit dhe për të forcuar qeverisjen e mirë në nivel vendor. Për këtë arsye, hartimi dhe publikimi i një dokumenti të tillë do të përbënte një hap të rëndësishëm drejt institucionalizimit të praktikave të menaxhimit të integritetit dhe përmirësimit të standardeve të administrimit publik.

3.4. Standardet etike dhe të sjelljes së mirë

3.4.1 Kuadri ligjor dhe institucional

Në faqen zyrtare të Bashkisë Shkodër janë publikuar dokumente që lidhen me standardet etike të administratës publike dhe mekanizmat për trajtimin e sinjalizimeve. Këto dokumente synojnë të informojnë punonjësit e administratës dhe publikun mbi rregullat dhe parimet që duhet të udhëheqin sjelljen profesionale të zyrtarëve publikë, si dhe mbi procedurat që ndiqen në rastet e raportimit të shkeljeve të mundshme.

Publikimi i këtyre materialeve kontribuon në rritjen e ndërgjegjësimit mbi rëndësinë e integritetit në administratën publike dhe në promovimin e standardeve të etikës dhe transparencës në ushtrimin e funksioneve publike. Nëpërmjet tyre përcaktohen parime të tilla si paanshmëria, përgjegjshmëria, shmangia

e konfliktit të interesit dhe respektimi i ligjshmërisë në veprimtarinë administrative.

Gjithashtu, informacioni i publikuar për mekanizmat e sinjalizimit synon të krijojë mundësi për raportimin e rasteve të dyshuara të shkeljeve apo praktikave të papërshtatshme në administratë, duke garantuar procedura të përcaktuara për trajtimin e këtyre sinjalizimeve. Këto mekanizma përbëjnë një element të rëndësishëm në forcimin e integritetit institucional dhe në krijimin e një kulture organizative që mbështet raportimin e shkeljeve dhe parandalimin e korrupsionit.

Megjithatë, nga monitorimi i faqes rezulton se informacioni i publikuar në këtë drejtim është kryesisht informues dhe nuk shoqërohet me të dhëna të detajuara mbi zbatimin praktik të këtyre mekanizmave, si p.sh. statistika mbi numrin e sinjalizimeve të trajtuara apo raportime periodike mbi mënyrën e menaxhimit të tyre. Për rrjedhojë, ekziston hapësirë për përmirësim në drejtim të rritjes së transparencës dhe raportimit mbi funksionimin efektiv të këtyre mekanizmave në praktikë.

3.4.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë

Nga monitorimi rezulton se mekanizmat e sinjalizimit janë të aksesueshëm për qytetarët përmes faqes zyrtare të Bashkisë Shkodër²², duke ofruar informacion mbi mënyrat dhe procedurat për raportimin e rasteve të dyshuara të shkeljeve apo prak-

22) <https://bashkiashkoder.gov.al/>

তিকবে তে পাপের্ষতাতশমে নে এডমিনিস্ত্রাতে. ডিসপোনেশমেরী এ কেত্ৰে মেকানিস্মবে পের্বেন নে এলিমেন্ট তে রেন্দেসিশহেম নে ফরসিমিন এ ট্রান্সপেরেনসেস ডহে নে ক্রিজিমিন এ মুনডেসিবে পের য়তটারেত ডহে পুননেজসিত এ এডমিনিস্ত্রাতেস য়ে তে রাপোর্তনে রাস্তে তে মুনডশমে তে শ্কেল্জেবে নে উশ্ঠরিমিন এ ফুনকসিওনেবে পাবলিকে.

মেগ্জিঠাতে, নেগা মনিটরিমি ই পের্মবায়্ত্ৰেস সে পাবলিকার নে ফােন ডয়রতারে নুক এভিডেন্টোহেট পাবলিকিমি ই স্তাটিস্তিকাবে পো রাপোর্টিমেবে পেরিওডিকে মবি ট্রায়্তিমিন এ রাস্তেবে তে সিন্জালি়ুয়ারা. নে বেচান্তি, নুক জানে তে অক্সেসুেশমে তে ডহেনা য়ে লিডহেন মে নুমরিন এ সিন্জালি়িমেবে তে পারা়িতুরা, নাট্ৰরেন এ ট্ৰে, ইনস্টিউসিওনেট পো স্ত্রুক্চুরাট পের্গ্গেজ্জেসে পের ট্রায়্তিমিন এ ট্ৰে, সি ডহে রেজুল্ঠাটেট এ পেরসেসেবে তে শ্ঠয়রটিমিট.

মুনগেসা এ কেত্ৰে তে ডহেনাবে কুফি়োন মুনডেসিনে পের তে ব্লেরেসুার ফুনকসিওনিমিন নে প্রাক্ঠিকে তে মেকানিস্মবে তে সিন্জালি়িমিট ডহে এফেক্টিবিতেরিন এ ট্ৰে নে এড্রেসিমিন এ শ্কেল্জেবে তে মুনডশমে. পাবলিকিমি ই স্তাটিস্তিকাবে ডহে রাপোর্টিমেবে মবি ট্রায়্তিমিন এ সিন্জালি়িমেবে ডো তে কন্ট্রিбуонте নে র্রি়্ঠেন এ ট্রান্সপেরেনসেস ইনস্টিউসিওনালে, নে ফরসিমিন এ ল্লোগারিডহেনেস ডহে নে ক্রিজিমিন এ নে়ে নেবিলি মে তে লার্তে বেসিমি তে পাবলিকুট নেডায় মেকানিস্মবে তে রাপোর্টিমিট ডহে ট্রায়্তিমিট তে রাস্তেবে তে ড্ৰিশুয়ারা পের শ্কেল্জেবে নে এডমিনিস্ত্রাটেন বেন্ডরে.

3.5. Meritokracia e burimeve njerëzore

3.5.1 *Kuadri ligjor dhe institucional*

Menaxhimi i burimeve njerëzore realizohet në përputhje me legjislacionin për shërbimin civil dhe procedurat e brendshme të institucionit. Ky proces përfshin rekrutimin, emërimin, vlerësimin e performancës dhe zhvillimin profesional të punonjësve të administratës, duke synuar garantimin e parimeve të meritokracisë, transparencës dhe barazisë në trajtimin e stafit.

Në këtë kuadër, procedurat e menaxhimit të burimeve njerëzore synojnë të sigurojnë që proceset e përzgjedhjes dhe promovimit të punonjësve të realizohen në përputhje me kriteret ligjore dhe standardet e administratës publike. Gjithashtu, këto procedura parashikojnë mekanizma për vlerësimin periodik të performancës së punonjësve, identifikimin e nevojave për trajnim dhe zhvillimin e kapaciteteve profesionale të stafit.²³

Zbatimi i këtyre praktikave kontribuon në rritjen e profesionalizmit dhe efikasitetit të administratës vendore, si dhe në forcimin e integritetit institucional. Një menaxhim i strukturuar dhe i bazuar në rregulla të qarta të burimeve njerëzore ndihmon në krijimin e një administrate të qëndrueshme dhe të përgjegjshme, e cila është në gjendje të përmbushë në mënyrë efektive funksionet dhe përgjegjësitë e saj në shërbim të komunitetit.

23) <https://bashkiashkoder.gov.al/?s=menaxhimi+i+burimeve+njer-ezore+>

3.5.2 Kontrolli i zbatimit në praktikë

Nga monitorimi i faqes zyrtare të Bashkisë Shkodër rezulton se janë publikuar njoftime për vende të lira pune dhe procedura rekrutimi në administratën vendore. Këto njoftime përfshijnë informacione mbi pozicionet e shpallura, bazën ligjore të procedurave të rekrutimit dhe rezultatet e disa procedurave të përzgjedhjes së kandidatëve. Publikimi i tyre mundëson informimin e publikut mbi mundësitë e punësimit dhe procedurat e ndjekura nga institucioni për plotësimin e vendeve të lira të punës në administratë.

Megjithatë, nga monitorimi i përmbajtjes së publikuar në faqen zyrtare nuk evidentohet publikimi i informacionit mbi programe apo aktivitete trajnimi të stafit të administratës në fushën e integritetit institucional dhe etikës në administratën publike. Në veçanti, nuk janë identifikuar të dhëna që lidhen me organizimin e trajnimeve, zhvillimin e kapaciteteve të punonjësve në lidhje me standardet etike, menaxhimin e konfliktit të interesit apo parandalimin e korrupsionit në institucion.

Mungesa e publikimit të informacionit mbi këto aktivitete kufizon mundësinë për të vlerësuar përpjekjet e institucionit në drejtim të forcimit të integritetit institucional dhe zhvillimit profesional të stafit në këtë fushë. Publikimi i informacionit mbi trajnimet dhe aktivitetet e zhvilluara për integritetin dhe etikën institucionale do të kontribuonte në rritjen e transparencës dhe do të ofronte një pasqyrë më të plotë mbi masat e ndërmarra nga institucioni për promovimin e standardeve etike në administratën vendore.

KRAHASIM MIDIS TRE BASHKIVE

IV.

Ky seksion paraqet një vlerësim krahasues të nivelit të integritetit institucional në tre njësi të vetëqeverisjes vendore në Shqipëri, përkatësisht Bashkinë Pogradec, Bashkinë Elbasan dhe Bashkinë Shkodër. Vlerësimi është realizuar në përputhje me metodologjinë e Indeksit të Integritetit, duke analizuar përputhshmërinë ndërmjet kuadrit ligjor dhe institucional të brendshëm dhe zbatimit të tij në praktikë.

Analiza është bazuar në shqyrtimin e Planeve të Integritetit të miratuara nga bashkitë përkatëse, raporteve të monitorimit të zbatimit të tyre, si dhe informacionit të publikuar në faqet zyrtare të institucioneve në kuadër të transparencës proaktive dhe llogaridhënies publike.

Në lidhje me Planin e Integritetit, Bashkia Pogradec dhe Bashkia Elbasan kanë publikuar këtë dokument në faqet e tyre zyrtare dhe evidentohet gjithashtu përditësimi i tij për periudhën 2025–2028. Në rastin e Bashkisë Pogradec janë publikuar edhe raporte monitorimi për zbatimin e Planit të

Integritetit për vitet 2023–2024, ndërsa për Bashkinë Elbasan nuk evidentohet publikimi online i raporteve të monitorimit. Ndërkohë, nga monitorimi i faqes zyrtare të Bashkisë Shkodër nuk evidentohet publikimi i një Plani të Integritetit, çka paraqet një dallim të rëndësishëm në krahasim me dy bashkitë e tjera dhe kufizon mundësinë për të vlerësuar qasjen strategjike të institucionit ndaj menaxhimit të risqeve të integritetit.

Sa i përket transparencës institucionale, të tre bashkitë kanë publikuar Programin e Transparencës në faqet e tyre zyrtare dhe publikojnë informacion mbi buxhetin dhe monitorimin e tij. Kjo tregon një nivel të caktuar përputhjeje me kërkesat ligjore për të drejtën e informimit dhe transparencën financiare. Megjithatë, në rastin e Bashkisë Shkodër informacioni mbi konsultimet publike nuk paraqitet në mënyrë të strukturuar, ndërsa në Bashkinë Pogradec dhe Bashkinë Elbasan konsultimet publike evidentohet se janë të dokumentuara.

Në aspektin e standardeve etike dhe menaxhimit të konfliktit të interesit, dallimet janë gjithashtu të dukshme. Në Bashkinë Shkodër evidentohet publikimi i Kodit të Etikës, ndërsa në Bashkinë Pogradec dhe Bashkinë Elbasan ky dokument nuk rezulton i publikuar në mënyrë të plotë. Nga ana tjetër, procedurat që lidhen me konfliktin e interesit janë të përfshira në Planin e Integritetit për Bashkinë Pogradec dhe Bashkinë Elbasan, ndërsa për Bashkinë Shkodër nuk evidentohet publikimi i një dokumenti që adreson në mënyrë të qartë këtë çështje.

Në lidhje me mekanizmat e raportimit dhe sinjalizimit, të tre bashkitë kanë publikuar mekanizma për sinjalizimin e rasteve të dyshuara të shkeljeve në administratë. Megjithatë, në asnjë prej tyre nuk evidentohet publikimi i statistikave mbi numrin dhe trajtimin e sinjalizimeve, çka kufizon mundësinë për të vlerësuar efektivitetin e këtyre mekanizmave në praktikë.

Për sa i përket menaxhimit të burimeve njerëzore, të tre bashkitë publikojnë njoftime për vende të lira pune në administratë, duke reflektuar një nivel të caktuar transparence në proceset e rekrutimit. Megjithatë, trajnimet mbi integritetin dhe etikën institucionale evidentohen vetëm në rastin e Bashkisë Pogradec dhe Bashkisë Elbasan përmes Planit të Integritetit, ndërsa për Bashkinë Shkodër nuk evidentohet publikimi i informacionit mbi zhvillimin e trajnimeve në këtë fushë.

Në fushën e prokurimit publik, publikimi i kontratave evidentohet vetëm pjesërisht në të tre bashkitë, duke treguar se ekziston ende hapësirë për përmirësim në drejtim të transparencës së plotë mbi procedurat dhe rezultatet e prokurimit. Gjithashtu, në asnjërën prej bashkive nuk evidentohet përdorimi i dashboard-eve apo indikatorëve të performancës (KPI) për monitorimin e integritetit dhe transparencës institucionale.

Në tërësi, analiza tregon se Bashkia Pogradec dhe Bashkia Elbasan kanë institucionalizuar në një masë më të madhe mekanizmat strategjikë të integritetit përmes hartimit dhe pub-

likimit të Planeve të Integritetit, ndërsa Bashkia Shkodër shfaq disa boshllëqe në këtë drejtim. Megjithatë, në disa fusha të tjera, si publikimi i Programit të Transparencës, buxhetit dhe mekanizmave të sinjalizimit, evidentohet një nivel i ngjashëm përputhjeje midis tre bashkive.

Të përbashkëtat dhe veçantitë sipas Indeksit të Integritetit

Fusha e Integritetit	Bashkia Pogradec	Bashkia Elbasan	Bashkia Shkodër
Plani i Integritetit i publikuar online	Po	Po	Jo
Plan Integriteti i përditësuar (2025–2028)	Po	Po	Nuk evidentohet
Raporte monitorimi të Planit të Integritetit	Po (2023–2024)	Nuk evidentohet publikimi online	Jo
Programi i Transparencës	Po	Po	Po
Publikimi i buxhetit dhe monitorimit	Po	Po	Po
Konsultime publike të dokumentuara	Po	Po	Nuk janë të strukturuar
Kodi i Etikës i publikuar	Jo i plotë	Jo i plotë	Po
Konflikti i interesit (procedura)	Evidentohet në Planin e Integritetit	Evidentohet në Planin e Integritetit	Nuk evidentohet
Mekanizmi i Sinjalizimit	Po	Po	Po
Statistika mbi sinjalizimet	Jo	Jo	Jo
Rekrutimi (njoftime online)	Po	Po	Po
Trajnime mbi integritetin	Evidentohen në Planin e Integritetit	Evidentohen në Planin e Integritetit	Nuk evidentohet
Publikimi i kontratave të prokurimit	I pjesshëm	I pjesshëm	I pjesshëm
Dashboard / indikatorë KPI	Jo	Jo	Jo

REKOMANDIME

V.

Bashkia Elbasan

- Bazuar në analizën e Planit Vendor të Integritetit 2025–2028 dhe monitorimin e informacionit të publikuar në faqen zyrtare të Bashkisë Elbasan, evidentohet nevoja për ndërmarrjen e një sërë masash që synojnë përmirësimin e transparencës proaktive dhe forcimin e mekanizmave institucionalë të integritetit.
- Në këtë kuadër, rekomandohet publikimi në faqen zyrtare i regjistrit të riskut të integritetit dhe përditësimi periodik i tij, me qëllim rritjen e transparencës mbi menaxhimin e risqeve institucionale. Gjithashtu, rekomandohet publikimi i raporteve periodike mbi zbatimin e masave të Planit të Integritetit, në mënyrë që të mundësohet monitorimi i progresit institucional nga publiku dhe aktorët e interesuar.
- Në funksion të forcimit të transparencës proaktive, rekomandohet publikimi në format të hapur i kontratave të prokurimit publik dhe indikatorëve të performancës institucionale që lidhen me integritetin dhe ofrimin e

shërbimeve publike. Po ashtu, sugjerohet rritja e aksesit të qytetarëve në informacion mbi konsultimet publike dhe proceset vendimmarrëse në nivel vendor.

- Në drejtim të përmirësimit të standardeve etike në administratë, rekomandohet publikimi i Kodit të Etikës të përditësuar për punonjësit e bashkisë, si dhe hartimi dhe publikimi i procedurave të brendshme për deklarimin dhe menaxhimin e konfliktit të interesit. Gjithashtu, sugjerohet publikimi i informacionit mbi zhvillimin e trajnimeve për stafin në fushën e etikës dhe integritetit institucional.
- Në kuadër të promovimit të meritokracisë në menaxhimin e burimeve njerëzore, rekomandohet publikimi i informacionit mbi trajnimet e zhvilluara për punonjësit dhe përfshirja e elementëve të integritetit në procesin e vlerësimit të performancës së stafit.
- Zbatimi i këtyre rekomandimeve do të kontribuonte në përmirësimin e praktikave institucionale dhe në forcimin e integritetit dhe llogaridhënies publike në Bashkinë Elbasan.

Bashkia Pogradec

- Bazuar në analizën e Planit të Integritetit të Bashkisë Pogradec për periudhën 2022–2025 dhe monitorimin e informacionit të publikuar në faqen zyrtare të institucionit, evidentohet nevoja për ndërmarrjen e një sërë masash

që synojnë përmirësimin e transparencës proaktive dhe forcimin e mekanizmave institucionalë të integritetit.

- Në këtë kuadër, rekomandohet publikimi periodik i raporteve të monitorimit të zbatimit të Planit të Integritetit në faqen zyrtare të bashkisë, në mënyrë që të mundësohet akses i plotë i publikut në informacion mbi progresin e realizimit të masave të planifikuara. Gjithashtu, sugjerohet publikimi i dokumenteve që lidhen me kuadrin rregullator të brendshëm institucional, përfshirë procedurat për deklarimin dhe menaxhimin e konfliktit të interesit dhe standardet etike të administratës publike.
- Në funksion të rritjes së transparencës proaktive, rekomandohet publikimi në format të hapur i kontratave të prokurimit publik dhe informacionit mbi zhvillimin e konsultimeve publike. Po ashtu, sugjerohet publikimi i statistikave mbi funksionimin e mekanizmave të sinjalizimit dhe trajtimin e rasteve të raportuara nga qytetarët.
- Në drejtim të përmirësimit të menaxhimit të burimeve njerëzore, rekomandohet publikimi i informacionit mbi zhvillimin e trajnimeve për stafin në fushën e etikës dhe integritetit institucional, si dhe rritja e transparencës në proceset e zhvillimit profesional të punonjësve.
- Zbatimi i këtyre rekomandimeve do të kontribuonte në përmirësimin e praktikave institucionale dhe në forcimin e integritetit dhe llogaridhënies publike në Bashkinë Poçgradec.

Bashkia Shkodër

- Bazuar në analizën e informacionit të publikuar në faqen zyrtare të Bashkisë Shkodër dhe në mungesën e një Plani të Integritetit të publikuar si dokument strategjik institucional, evidentohet nevoja për ndërmarrjen e masave konkrete që synojnë forcimin e integritetit institucional dhe përmirësimin e transparencës proaktive.
- Në këtë kuadër, rekomandohet hartimi dhe publikimi i Planit të Integritetit si një instrument strategjik për menaxhimin e riskut të integritetit në institucion, në mënyrë që të mundësohet identifikimi dhe trajtimi i risqeve që lidhen me proceset administrative dhe operacionale të bashkisë.
- Gjithashtu, sugjerohet publikimi i dokumenteve që lidhen me standardet etike të administratës publike dhe procedurat për deklarimin dhe menaxhimin e konfliktit të interesit, me qëllim rritjen e transparencës institucionale dhe përmirësimin e praktikave të brendshme në drejtim të integritetit.
- Në funksion të rritjes së transparencës proaktive, rekomandohet publikimi i statistikave mbi funksionimin e mekanizmave të sinjalizimit dhe trajtimin e rasteve të raportuara nga qytetarët, si dhe përmirësimi i aksesit të publikut në informacion mbi konsultimet publike dhe proceset vendimmarrëse.
- Në drejtim të përmirësimin të menaxhimit të burimeve njerëzore, sugjerohet publikimi i informacionit mbi

zhvillimin e trajnimeve për stafin në fushën e etikës dhe integritetit institucional, si dhe rritja e transparencës në proceset e rekrutimit dhe zhvillimit profesional të punonjësve.

- Zbatimi i këtyre rekomandimeve do të kontribuonte në forcimin e mekanizmave të integritetit institucional dhe në rritjen e llogaridhënies publike në Bashkinë Shkodër.

